

# Ensayo

## El desarrollo sustentable en el Estado de Veracruz a través del manejo de los recursos naturales mediante estrategias a nivel municipal

*Francisco Manuel Tovar Cárdenas*



# El desarrollo sustentable en el Estado de Veracruz a través del manejo de los recursos naturales mediante estrategias a nivel municipal

Francisco Manuel Tovar Cárdenas

## Introducción

El Estado de Veracruz se encuentra en una situación natural privilegiada. Rico en recursos no sólo naturales sino humanos, pero con un manejo de pocos frutos para su crecimiento, ha llegado a una condición ambiental crítica en las últimas décadas, donde se ha buscado un desarrollo económico a costa de la pérdida de capital ecológico. Pero, ¿qué papel juega la organización del Estado en este tema? ¿Por qué no se ha podido encontrar el equilibrio en la conservación de los recursos a pesar de los programas federales y estatales? En este escrito pretendo sustentar que la gestión ambiental no ha arrojado resultados palpables porque su implantación no se ha concretado en el ámbito municipal. Para ese propósito, este documento se encuentra dividido en cuatro partes. En la primera definiré el concepto de desarrollo sustentable. En la segunda destacaré la situación del Estado de Veracruz, la importancia de la operatividad municipal y la diferencia entre la problemática de municipios rurales y de los urbanos. En la tercera, revisaré las diversas alternativas de gestión para los recursos naturales en el ámbito que me ocupa, apoyado en diversos autores. Finalmente analizaré las posibles estrategias de gestión ambiental.

## Definición de desarrollo sustentable

El desarrollo sustentable es el crecimiento en la calidad de vida de la población, buscando equilibrar los ámbitos económico, medioambiental y social de manera sostenida; es decir, no a costa de terminar con los recursos naturales, sino preservándolos para el futuro. En otras palabras, es el equilibrio hombre-naturaleza. El objetivo del desarrollo sustentable es la búsqueda de mecanismos de equidad tanto de manera horizontal como vertical (entre las dimensiones mencionadas y entre generaciones presentes y futuras). De acuerdo con Armida, R., la preocupación que ha llevado a incluir el tema ambiental en las variables de desarrollo ha existido siempre, a partir de la conferencia sobre desarrollo humano en 1972, y de la definición de desarrollo sostenible en el llamado "informe Brundtland" (1987).<sup>1</sup> Por el contrario, Sánchez, R. sostiene que la definición de desarrollo sustentable nacida en el informe mencionado, "en la práctica no llega a identificarse con la realidad que pretende modificar"<sup>2</sup>. Argumenta que el manejo retórico del desarrollo sustentable hace difícil que pueda usarse en acciones que modifiquen la realidad de las ciudades en América Latina, no favoreciendo la integración de la problemática real, orillando a caer en generalizaciones. En mi opinión, creo que la definición clásica de desarrollo sustentable no puede dejarse de lado, puesto que es la clave para el entendimiento inicial de lo que se busca como un ideal, a pesar de ello, estoy de acuerdo en que para nuestro país se debe ir más allá de la literatura para -como dice Sánchez- volver operativo este concepto. Ya planteado el concepto de desarrollo que buscamos, es preciso revisar la situación actual en el Estado de Veracruz.

## Situación administrativa-geográfica en el Estado de Veracruz

---

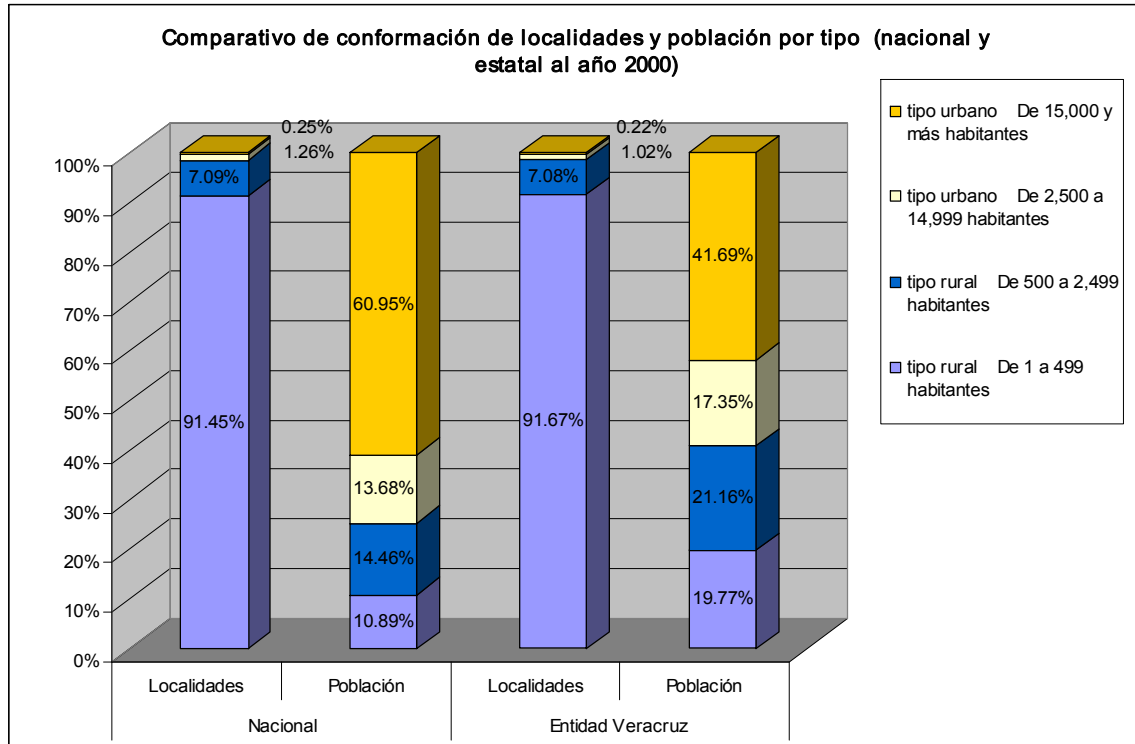
<sup>1</sup> Armida, R. (2003). "Problemática Municipal: Sustentabilidad y Educación agropecuaria". *Revista Mexicana de Agronegocios*. Vol 12 No. (7). pág. 567

<sup>2</sup> Sánchez R. (2002). "Sustentabilidad urbana, descentralización y gestión local". *La transición hacia el desarrollo sustentable*. 1ª Edición. México D. F. INE-Semamat. Págs 311-312



Como población urbana se considera a las personas que viven en ciudades mayores de 2,500 habitantes, siendo las poblaciones menores a esa cantidad de carácter rural. De acuerdo a la cifras del Instituto Nacional de Geografía e Informática<sup>3</sup>, en el Estado de Veracruz, aproximadamente el 41% de la población es rural y el 59% es urbana, la cual se encuentra concentrada en distintos centros de población (Ilustración 1), de éstos últimos tan sólo nueve ciudades cuentan con más de 50,000 habitantes. El estado cuenta con 212 municipios y el 43.23% de la superficie estatal se destina a la agricultura.

Ilustración 1. Conformación de localidades según tipos rural y urbano en contexto nacional y estatal (Veracruz)



Fuente: Datos del instituto Nacional de Geografía e informática<sup>4</sup>

Por las diferencias detectadas en la conformación del estado, se requiere que el manejo de la gestión del desarrollo no sólo se lleve a cabo desde la escala federal o estatal (sí como ejes rectores), si no que operativamente cada municipio, con pleno conocimiento de su región, tome el control de la gestión ambiental integrada a las dimensiones social y económica que se requieren para su desarrollo. Considero que el desarrollo sustentable está directamente vinculado con la problemática del campo, como observa Armida, R.5:

El sector agropecuario sigue produciendo bajo un sistema tradicional, no cuidador del ambiente, ni sustentable, ni rentable, lo que se refleja en la debacle agropecuaria, en la alta contaminación de los cuerpos de agua y del todo el ambiente por pesticidas y agroquímicos altamente tóxicos, por el desperdicio o no aprovechamiento de recursos naturales regionales, así como el uso irracional del suelo y el agua, que limitan las condiciones al desarrollo regional.

<sup>3</sup> INEGI. "Información Estadística". Instituto Nacional de Geografía e Informática <http://www.inegi.gob.mx/inegi/default.asp?t=&e=30> Consultada 03/30/06

<sup>4</sup> INEGI. "Información Estadística". Instituto Nacional de Geografía e Informática <http://www.inegi.gob.mx/inegi/default.asp?t=&e=30> Consultada 03/30/06

<sup>5</sup> Armida, R. (2003). "Problemática Municipal: Sustentabilidad y Educación agropecuaria". *Revista Mexicana de Agronegocios*. Vol 12 No. (7). Pág. 569



Estoy de acuerdo con esa reflexión, puesto que se deben buscar los mecanismos de optimización, tanto tecnológica, como de capacitación –para ello, tanto la participación social como la gestión del municipio es importante-, habiendo una cultura de conservación al ambiente. En lo tocante a municipios urbanos, la problemática es diferente, Sánchez R.,<sup>6</sup> argumenta que la concentración de la población de las zonas urbanas y el desarrollo de la ciudad juegan un papel determinante para el desarrollo sustentable. El autor sostiene que dentro del estudio de la crisis urbana actual, debe ser decisiva la relación ciudad-región para entender la sobreexplotación de recursos, ya que la ciudad consume insumos de la región (recursos) y a la vez devuelve problemas (descargas de aguas residuales, basura y contaminación del aire). Desde mi punto de vista, con ello se demuestra que los problemas de sustentabilidad deben ser abordados desde el ámbito municipal, debido a que la problemática abarca funciones exclusivas de la administración pública municipal.

### Alternativas para la gestión de recursos naturales a nivel municipal

Ahora bien, para que el municipio se haga cargo de la problemática de los recursos es preciso avanzar en la descentralización de la gestión ambiental. Andersson, K.,<sup>7</sup> plantea que “mayores vinculaciones interinstitucionales están asociadas con mejores resultados en los gobiernos municipales”. El autor propone que los municipios desempeñen un papel facilitador para lo cual es necesario tener buenas relaciones con la comunidad y con las organizaciones de apoyo. Me parece que Andersson, K., introduce un concepto muy importante, que son los actores comunitarios: primero se tiene que dar la cooperación y después el municipio funcionará como vínculo entre la comunidad y las autoridades centrales. El municipio como gestor, también tendrá la tarea de promover proyectos de investigación de manejo de recursos (apoyados por instituciones como las Universidades locales). Un ejemplo es la promoción de la agricultura ecológica. Pérez, J.<sup>8</sup>, indica que la agricultura ecológica es inminente para la protección de los recursos naturales, porque impide la contaminación y reduce costos (económicos y ambientales). Creo que de esta manera se podrán desarrollar programas concretos, para determinadas áreas (definidas en co-gestión) operables por los ayuntamientos.

### Estrategias de gestión municipal

Sin embargo, aunque los programas estén desarrollados, es necesario plantear estrategias para consolidar el manejo de los recursos naturales. Éstas se deben concebir y adaptar de manera particular dependiendo de cada caso, pero podemos analizar las siguientes: educación ambiental, aplicación de los programas comentados y participación social. La educación ambiental es el acceso a la sustentabilidad. La comunidad debe ser capacitada para considerar a la naturaleza como sagrada y así crear una conciencia social. En esta tarea deben participar los diferentes sectores: gobierno, grupos comunitarios, ONG's, Universidades. Como indica Pérez, J.,<sup>9</sup> las secretarías federales, deben aportar la publicación de los beneficios ecológicos, económicos y sociales de la aplicación programas. Sin embargo, creo que no sólo las dependencias, sino todos los actores, deben promover estos beneficios, de esta manera éstos se volverán una realidad. Por último, la participación social es indispensable. Como indica Andersson, K.,<sup>10</sup> “el proceso de producción de capital social permite sostener producción de bienes adecuados y económicamente

---

<sup>6</sup> Sánchez R. (2002). “Sustentabilidad urbana, descentralización y gestión local.” *La transición hacia el desarrollo sustentable.* 1ª Edición. México D. F. INE-Semamat. Pág. 307

<sup>7</sup> Andersson, K.(2005).”¿Cómo hacer funcionar la gestión descentralizada de los recursos naturales?” *Revista Gestión y Política Pública*, Vol. XIV (No 1).Pág. 75

<sup>8</sup> Pérez, J. (2004).”Agricultura ecológica: una alternativa al desarrollo sustentable en el campo mexicano”.*Revista El Cotidiano*, Vol. 20 (No.127). Pág. 95

<sup>9</sup> Pérez, J. (2004).”Agricultura ecológica: una alternativa al desarrollo sustentable en el campo mexicano”.*Revista El Cotidiano*, Vol. 20 (No.127). Pág. 100

<sup>10</sup> Andersson, K.(2005).”¿Cómo hacer funcionar la gestión descentralizada de los recursos naturales?” *Revista Gestión y Política Pública*, Vol. XIV (No.1). Pág. 87.



factibles". Así vemos que la comunidad se verá alentada cuando encuentre que hay beneficio económico, social y natural, tal como lo busca el desarrollo sustentable.

## Conclusiones

Con todo lo planteado, concluyo que el Estado de Veracruz tiene un doble reto: más allá de las estrategias planteadas, es hacer valer la riqueza de sus recursos humanos, porque está en la conciencia comunal el cuidado al ambiente, y que el municipio comience a desempeñar el papel de adulto, demostrando por qué le fue conferida su autonomía en la legislación federal y estatal, sin dejar de lado la responsabilidad de los niveles centrales. Creo que todos nos beneficiaremos si Veracruz se desarrolla de manera sustentable.

## Bibliografía

- Andersson, K. (2005). "¿Cómo hacer funcionar la gestión descentralizada de los recursos naturales?" *Gestión y Política Pública*, Vol. XIV (No 1). Págs 75-106
- Armida, R. (2003). "Problemática Municipal: Sustentabilidad y Educación agropecuaria". *Revista Mexicana de Agronegocios*. Vol 12 No. (7). págs. 566-571.
- Escalón, E. (2005). "Posible salvar los recursos naturales de nuestro planeta". *Universo*. Año 5, (181). 12-14
- INEGI. "Información Estadística". Instituto Nacional de Geografía e Informática <http://www.inegi.gob.mx/inegi/default.asp?t=&e=30> Consultada 03/30/06
- Pérez, J. (2004). "Agricultura ecológica: una alternativa al desarrollo sustentable en el campo mexicano". *El Cotidiano*, Vol. 20 (No.127). Pág. 95-100
- Sánchez R. (2002). "Sustentabilidad urbana, descentralización y gestión local." *La transición hacia el desarrollo sustentable.* 1ª Edición. México D. F. INE-Semarnat. Págs 305-326

